



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BANKA E SHQIPËRISË
ZYRA INSPEKTORIT TË PËRGJITHSHËM

Nr. _____ Prot.

Tiranë, më ____/11/2025

Lënda : Mbi qëndrimin e Bankës së Shqipërisë mbi Projektraportin e auditimit mbi “Mbi zbatimin e rekomandimeve të lëna në Auditimin e vitit 2024 ” të Kontrollit të Lartë Shtetit

KONTROLLIT TË LARTË TË SHTETIT

Në vëmendje të : **Z. Arben SHEHU**
Kryetar
KONTROLLIT TË LARTË TË SHTETIT
Adresa: Rruga "Abdi Toptani" Nr.1 Tiranë

I nderuar Zoti Kryetar,

Pasi u njohëm me përmbajtjen e Projektraportit me objekt auditimi :“Mbi zbatimin e rekomandimeve të lëna në Auditimin e vitit 2024”, të grupit të auditimit të Kontrollit të Lartë të Shtetit, protokolluar me nr.3914/2, dt.21.11.2025, “Mbi Auditimin e ushtruar në Bankën e Shqipërisë në bazë të programit të auditimit nr.857/6 Prot., datë 12.09.2025”, mbajtur në datë 24.10.2025, bashkangjitur kësaj shkrese Ju paraqesim qëndrimin e Bankës së Shqipërisë në lidhje me konstatimet, gjetjet dhe rekomandimet që janë adresuar për t’u marrë prej këtij institucioni.

Bashkangjitur me këtë shkrese dërgohet një kopje CD me qëndrimin e Bankës së Shqipërisë.

Theksojmë se Banka e Shqipërisë ka trajtuar dhe do të trajtojë gjithmonë me seriozitet zbatimin e rekomandimeve të adresuara nga Kontrolli i Lartë i Shtetit dhe do të paraqesë në vazhdim pranë KLSH statusin e tyre sipas planit të masave të dakorduar.

Duke Ju falenderuar për bashkëpunimin,

Me respekt,

Inspektori i Përgjithshëm

Merita BEJTJA

**Qëndrimi i Bankës së Shqipërisë mbi Verifikimin e zbatimit të
Rekomandimeve të lëna në “Auditimin e përputhshmërisë” të
realizuar nga Kontrolli i Lartë i Shtetit në vitin 2024**

Nëntor 2025

1. GJETJET DHE REKOMANDIMET

A. MASA ORGANIZATIVE

I. GJETJET DHE REKOMANDIMET

1.1. Rekomandimi: *“Banka e Shqipërisë në bashkëpunim me Ministrinë e Financave të marrë masa për krijimin e hapësirave me qëllim nxitjen e mundësive në monedhën vendase dhe në monedhat e huaja në vlerë dhe në kohëzgjatje, jo vetëm nëpërmjet investimeve në depozitë, por edhe instrumenteve të tjerë të menaxhimit të likuiditetit”*

Në vijimësi

Qëndrimi i BSH: Zbatuar

Koment BSH:

1. Parimet e ofrimit të instrumenteve të menaxhimit të likuiditetit nga BSh për MF janë:
 - a- **Ruajtja e normave të tregjeve në përputhje me orientimin e politikës monetare të Bankës së Shqipërisë.** Shumat dhe afatet që janë përcaktuar në marrëveshje krijojnë kushtet dhe inventivet për një administrim sa më efektiv të zbatimit të politikës monetare dhe asaj fiskale në vend.
Instrumentet e ofruara janë instrumente për menaxhimin afatshkurtër të likuiditetit dhe që të sigurojnë kushtet për një menaxhim aktiv të borxhit të shtetit. Shprehemi së instrumentet e depozitës në lekë dhe valutë, si dhe SËAP-e valutë/lekë dhe lekë/valutë, i shërbejnë më së miri këtij qëllimi. Në këtë kuadër nuk jemi në dijeni të instrumenteve të tjera potenciale që t’i shërbejnë qëllimit të lartpërmendur. Në qoftë se ka propozime konkrete për instrumente shtesë jemi të hapur t’i diskutojmë.
 - b- **Parimi i pavarësisë së bankës qendrore nga shteti.**

Për sa i përket marrëdhënies financiare BSH me MOF duhet të kihet parasysh që çdo shpenzim i rritur i BSH përkthehet në ulje të derdhjes së fitimit që banka bën të MF e si rrjedhim në terma të përfitimit neto MOF mbetet në të njëjtin pozicion financiar.

2. Për sa i përket shfrytëzimit të mundësisë që i ofrohet MF për përdorimin e instrumenteve që BSH vë në dispozicion, mbetemi në qëndrimin e mbajtur në përgjigjen ndaj akt konstatimit nr 2 (nr.4118/1, datë 09.10.24) që mirë-administrimi i likuiditetit të qeverisë është detyrë e Ministrisë së Financave dhe sa më shpejt ky likuiditet të kalojë në ekonomi aq më mirë është për GDP-në e vendit.

Për sa më sipër rekomandimi 1.1 duke marrë në konsideratë setin aktual të instrumenteve të ofruar, e konsiderojmë të plotësuar nga Banka. Në qoftë se ka propozime konkrete për instrument të tjera jemi të hapur t'i diskutojmë. Në të kundërt, këtë rekomandim e konsiderojmë të realizuar.

5.1.Rekomandimi: Banka e Shqipërisë të vlerësojë dhe të analizojë kosto/përfitimet e mbajtjes hapur së sporteleve të bonove të thesarit, me qëllim rritjen e efikasitetit dhe efektivitetit të përdorimit të fondeve dhe burimeve të Bankës së Shqipërisë.

Në vijimësi

Qëndrimi i BSH: Pranohet

Statusi Aktual: Në Proces

Aktualisht është kryer vlerësimi teknik i operimit të sportelit të Bankës së Shqipërisë. Ky vlerësim është dërguar për diskutim në nivel teknik tek Ministria e Financave.

6.1. Rekomandimi: Banka e Shqipërisë të marrë masa për zbatimin e të gjitha rekomandimeve që kanë rezultuar të zbatuara pjesërisht, si dhe të përshpejtojë realizimin e rekomandimit në proces.

Në vijimësi

Qëndrimi i BSH: Dakordësi /zbatuar

Koment BSH: Banka e Shqipërisë duke vlerësuar zbatueshmërinë e rekomandimeve të adresuara nga Kontrolli i Lartë i Shtetit ka përgatitur gjithmonë planin e masave për rekomandimet e pranuar dhe arsyetimet mbështetëse për rekomandimet e papranuara apo të pranuar pjesërisht.

Ky plan masash i është dërguar gjithmonë KLSH-së në mbyllje të çdo raporti Auditimi.

Në këtë kuadër Banka ka zbatuar të gjitha rekomandimet që janë pranuar apo pranuar pjesërisht. Sqarojmë që rekomandimet që janë zbatuar nga ana Jonë, janë mbështetur me evidencat përkatëse për grupet e auditimit.

Në vijimësi

Lista e rekomandimeve të adresuara nga KLSH dhe Qëndrimi i Bankës së Shqipërisë mbi Raportin përfundimtar të Auditimit

1. Lista e rekomandimeve të adresuara nga KLSH dhe Qëndrimi i Bankës së Shqipërisë mbi Raportin përfundimtar të Auditimit

“Për auditimin e përputhshmërisë”, me program auditimi “Mbi përputhshmërinë e veprimtarisë me kuadrin rregullator në fuqi për periudhën 01.01.2023 deri 31.12.2023” të kryer nga Kontrolli i Lartë i Shtetit pranë Bankës së Shqipërisë, adresuar nëpërmjet shkresës Nr.Prot.KLSH 655/12, dt.31.12.2024, dhe Nr.Prot.BSH 2093/4 dt.06.01.2025.

Nr.	Rekomandimet e adresuara në raportin Raportin Përfundimtar të Auditimit Nr.Prot.KLSH 655/12, dt.31.12.2024, dhe Nr.Prot.BSH 2093/4 dt.06.01.2025 – <u>Statusi Shtator 2025</u>	Qëndrimi i BSH në lidhje me pranimin ose jo të Rekomandimit	Komente BSH
A. MASA ORGANIZATIVE			
1.1	“Banka e Shqipërisë në bashkëpunim me Ministrinë e Financave të marrë masa për krijimin e hapësirave me qëllim nxitjen e mundësive në monedhën vendase dhe në monedhat e huaja në vlerë dhe në kohëzgjatje, jo vetëm nëpërmjet investimeve në depozitë, por edhe instrumenteve të tjerë të menaxhimit të likuiditetit”	Në vijimësi Nuk qëndron/ Zbatuar	1.Parimet e ofrimit të instrumenteve të menaxhimit të likuiditetit nga BSH për MF janë: a- Ruajtja e normave të tregjeve në përputhje me orientimin e politikës monetare të Bankës së Shqipërisë. Shumat dhe afatet që janë përcaktuar në marrëveshje krijojnë kushtet dhe inventivet për një administrim sa me efektiv të zbatimit të politikës monetare dhe asaj fiskale në vend. Instrumentet e ofruara janë instrumente për menaxhimin afatshkurtër të likuiditetit dhe që të sigurojnë kushtet për një menaxhim aktiv të borxhit të shtetit. Shprehemi së instrumentet e depozitës në lekë dhe valutë, si dhe SWAP-e valutë/lekë dhe lekë/valutë, i shërbejnë më së miri këtij qëllimi. Në këtë kuadër nuk jemi në dijeni të instrumenteve të tjera potenciale që t’i shërbejnë qëllimit të lartpërmendur. Në qoftë se ka propozime konkrete për instrumente shtesë jemi të hapur t’i diskutojmë. b- Parimi i pavarësisë së bankës qendrore nga shteti. Banka e Shqipërisë në marrëdhëniet e saj financiare me shtetin udhëhiqet nga parimi i pavarësisë institucionale, parim që i siguron tagrin e nevojshëm për zbatimin e politikës monetare të saj. Ofrimi i instrumenteve me terma të privileguara përbën shkelje të parimit të pavarësisë. Për sa i përket marrëdhënies financiare BSH me MOF duhet të kihet parasysh që çdo shpenzim i rritur i BSH përkthehet në ulje të derdhjes së fitimit që banka bën te MF e si rrjedhim në terma të përfitimit neto MOF mbetet në të njëjtin pozicion financiar. 2.Për sa i përket shfrytëzimit të mundësisë që i ofrohet MF për përdorimin e instrumenteve që BSH vë në dispozicion, mbetemi në qëndrimin e mbajtur në përgjigjen ndaj akt konstatimit nr 2 (nr.4118/1, datë 09.10.24) që mirë-administrimi i likuiditetit të qeverisë është detyrë e Ministrisë së Financave dhe sa me shpejt ky likuiditet të kalojë në ekonomi aq më mirë është për GDP-në e vendit.Për sa më sipër rekomandimi 1.1 duke marrë në konsideratë setin aktual të instrumenteve të ofruar, e konsiderojmë të plotësuar nga Banka. Në qoftë se ka propozime konkrete për instrument të tjera jemi t hapur t’i diskutojmë. Në të kundërt, këtë rekomandim e konsiderojmë të realizuar.

Nr.	Rekomandimet e adresuara në raportin Raportin Përfundimtar të Auditimit Nr.Prot.KLSH 655/12, dt.31.12.2024, dhe Nr.Prot.BSH 2093/4 dt.06.01.2025 – <u>Statusi Shtator 2025</u>	Qendrimi i BSH në lidhje me pranimin ose jo të Rekomandimit	Komente BSH
2.1	Banka e Shqipërisë të marrë masa për të bashkëpunuar me Ministrinë e Financave, në drejtim të koordinimit të veprimeve, për emetimin brenda afatit ligjor të përcaktuar, te letrave me vlere, me qëllim shmangien e riskut për mos mbulimin në kohë të rezervave negative	Në vijimësi Nuk pranohet	Për gjetjen dhe rekomandimin e pikës 2, Banka e Shqipërisë, si në të gjitha përgjigjet e saj ndër vite, vijon të jetë e opinionit që Banka e Shqipërisë i ka përbushur me përpikmëri detyrimet e saj. Në zbatim të nenit 64, pika “b” e ligjit nr. 8269, datë 23.12.1997 “Për Bankën e Shqipërisë”, i ndryshuar, si dhe nenit 6, pika 3 e marrëveshjes “Mbi transferimin e fitimit neto të Bankës së Shqipërisë pranë Ministrisë së Financave dhe mbulimin e humbjeve të Bankës së Shqipërisë”, në kushtet kur në mbyllje të vitit 2023 dhe auditimit të pasqyrave financiare “Rezerva e rivlerësimit të valutave” rezultoi me gjendje negative në vlerën 56,737,912,520.53 lekë, me anë të shkresës nr. 1679 prot., datë 15.4.2024 dërguar nga Banka e Shqipërisë, Ministria e Financave është njoftuar për tepicën e llogarisë “Rezerva e rivlerësimit të valutave” si dhe i është kërkuar konfirmimi për angazhimin e përbushjes së detyrimeve të mundshme për emetimin e letrave me vlerë nga Ministria e Financave për mbulimin e vlerës negative të llogarisë “Rezerva e Rivlerësimit të Valutave” në vlerën e mësipërme. Me anë të shkresës nr. 5061/1 prot., datë 17.05.2024, Ministria e Financave konfirmoi marrjen e informacionit si dhe përbushjen e detyrimeve sipas përcaktimeve në marrëveshjen e rishikuar midis palëve . <i>Për sa më lart, rekomandimi nuk qëndron për Bankën e Shqipërisë, për rrjedhojë rekomandimi nuk pranohet.</i>
3.1	Banka e Shqipërisë të marrë masa për të hartuar një manual për implementimin e Standardeve Ndërkombëtare të Raportimit Financiar (SNRF) me qëllim përcaktimin e qartë të procedurave të menaxhimit dhe përdorimit të rezervës si dhe rregullat për monitorimin dhe raportimin e përdorimit të saj	Brenda 6 Muajve Nuk pranohet	Banka e Shqipërisë, duke filluar nga viti financiar 2015, zbaton pa përjashtime Standardet Ndërkombëtare të Raportimit Financiar (SNRF), duke përbushur kërkesat e Ligjit për Bankën e Shqipërisë si dhe ligjit “Për Kontabilitetin dhe Pasqyrat Financiare”. Në këtë kuadër, Banka ka miratuar politikën kontabël në përputhje me SNRF (vendim nr. 37, datë 23.03.2016 të Këshillit Mbikëqyrës) si dhe me mbështetjen e FMN, ka përgatitur dhe miratuar më tej, Manualin e Parimeve Kontabël (urdhër nr. 6030, datë 31.12.2020 të Zëvendës Guvernatorit të Parë). Manualin e Parimeve Kontabël përbejnë kuadrin rregullator kontabël, të cilat udhëheqin zbatimin e Standardeve Ndërkombëtare të Raportimit Financiar në Bankën e Shqipërisë. Manualin paraqesin parime procedurale të nevojshme të zbatimit të politikave kontabël të cilat janë në përputhje me SNRF, brenda kontekstit të operacioneve/transaksioneve të Bankës. Referuar gjetjes nga auditimi mbi “Rezerva si rezultat i zbatimit për herë të parë të SNRF-ve”, sqarojmë se pjesë e manualeve të Parimeve Kontabël (si më lart), është edhe “Manuali i Parimeve Kontabël: Kapitali dhe Rezervat”, i cili më konkretisht, në seksionin 6.2.4 “Rezerva”, pika 6.2.4.3 paraqet natyrën e zërit “Rezerva si rezultat i zbatimit për herë të parë të SNRF-ve”, krijuar me Vendimin e Këshillit Mbikëqyrës, Nr. 19, datë 15.03.2018 “Për rialokimin dhe alokimin e disa prej rezervave të Bankës së Shqipërisë;” Në këtë seksion përshkruhen rregullat e njohjes fillestare, matjes së tyre në vijim si dhe përdorimin e tyre të mundshëm në të ardhmen bazuar në Vendimin Nr. 19 dhe SNRF. <i>Për sa më lart, rekomandimi nuk pranohet.</i>

Nr.	Rekomandimet e adresuara në raportin Raportin Përfundimtar të Auditimit Nr.Prot.KLSH 655/12, dt.31.12.2024, dhe Nr.Prot.BSH 2093/4 dt.06.01.2025 – <u>Statusi Shtator 2025</u>	Qendrimi i BSH në lidhje me pranimin ose jo të Rekomandimit	Komente BSH
4.1	Komisionet e ankandëve të marrin masa për mos pranimin nga i njëjti subjekt të më shumë se 5 kërkesave konkurruese për ankandevet e bonove të thesarit dhe më shumë se 3 kërkesave konkurruese për ankandet e obligacioneve si dhe të analizojë këto kërkesa dhe të pranojë ato kërkesa të cilat kanë të paktën 0.01% ndryshimin në nivelin e yield-it	Në vijimësi Nuk pranohet	Shprehemi se i përmbahemi shpjegimeve të dhëna në Akt-konstatimin nr. 3, datë 09.10.2024 (nr.prot.4119/1), për kërkesa të mbërritura nga ASD për menaxhimin e dy fondeve të ndryshme. <u>Nuk ka asnjë kufizim rregullativ që pengon një subjekt të paraqesë shumën të ndryshme me të njëjtin yield.</u> Për analogji, sqarojmë se bankat mund të paraqesin në ankand nëpërmjet llogarisë së individëve, respektivisht sipas llojit të ankandit më shumë se tre ose pesë shumën të ndryshme me të njëjtin yield, që teorikisht mund të jenë një individ ose shumë individë. <u>Këto konsiderohen shumën të ndryshme jo kërkesa të ndryshme.</u> Kjo paraqitje është më se e pranueshme pasi varet nga llogari me të cilën bëhen shlyerjet e veprimeve dhe nuk përbën asnjë shkelje për barazinë e subjekteve në ankand. Gjithashtu, përsërisim qëndrimin e mbajtur në lidhje me të njëjtin rekomandim në raportin e KLSH për vitin 2020-2021, dhe vitin 2022 ku është sqaruar se përcaktimi në Nenin 8, pika 3 i Udhëzimit të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 31, datë 26.12.2013 “Për emetimin nga qeveria e Republikës së Shqipërisë të obligacioneve në formë regjistri”, dhe Nenit 9, pika 3 e Udhëzimit Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 30, datë 26.12.2013 “Për emetimin nga qeveria e Republikës së Shqipërisë të bonove të thesarit në formë regjistri”, kërkesë konkurruese unike nga një subjekt konsiderohet kërkesa (pavarësisht në sa shumën të ndryshme është ndarë) që ndryshon në yieldin e përcaktuar me 0.01% nga kërkesa tjetër. <u>Qëllimi i përcaktimit të numrit të kërkesave në ankand në raport me përcaktimin e yieldit ka qenë shmangia e vendosjes së kërkesave të pakufizuara të subjekteve me shumën të ulta dhe çmime të ndryshme në eksplorim të përcaktimit të çmimit ekuilibër në ankand (price discover).</u> <u>Për sa më sipër sqaruar, kërkesat e ASD në të dy ankandet e cituara kanë qenë në përputhje me numrin maksimal të lejuar për pjesëmarrjen nga një subjekt.</u> Për sa më sipër rekomandimi 4.1 nuk qëndron.
5.1	Banka e Shqipërisë të vlerësojë dhe të analizojë kosto/përfitimet e mbajtjes hapur së sporteleve të bonove të thesarit, me qëllim rritjen e efikasitetit dhe efektivitetit të përdorimit të fondeve dhe burimeve të Bankës së Shqipërisë.	Në vijimësi Pranohet Në process Shtator 2025	Banka e Shqipërisë e pranon këtë rekomandim dhe do të vlerësojë efikasitetin e sportelit të Bonove për popullsinë. Shtator 2025 : Aktualisht është kryer vlersimi teknik i operimit të sportelit të Bankës së Shqipërisë. Ky vlerësim është dërguar për diskutim në nivel teknik tek Ministria e Financave.
6.1	Banka e Shqipërisë të marrë masa për zbatimin e të gjitha rekomandimeve që kanë rezultuar të zbatuara pjesërisht, si dhe të përshpejtojë realizimin e rekomandimit në proces	Në vijimësi Zbatuar	Raportuar në përgjigjen mbi Raportin përfundimtar Statusi i Rekomandimeve të lëna në Auditimin e Mëparshëm të KLSH (shtojca 1) me Nr.Prot.BSH 2093/4 dt.06.01.2025.